

Национальный форум развития 2023. Бедность и неравенство.

03.11.2023, пятница , 9.00, Государственная
резиденция “Ала-Арча”

**Уважаемые участники Форума!
Дамы и господа!**

Приветствую Вас на гостеприимной кыргызской земле по случаю открытия Национального форума развития 2023 «Бедность и неравенство».

Хочу отметить важность и своевременность проведения данного мероприятия в такое турбулентное время, когда перед правительствами стран стоят новые вызовы, которые повлекли структурные изменения в экономике и связанные с ними задачи по обеспечению устойчивости страны к глобальным вызовам и защиты граждан и предприятий в условиях усиливающейся конкуренции, а также, по обеспечению занятости населения и сохранения рабочих мест.

Отрадно, что именно в Бишкеке создана эта площадка, где пройдет обмен мнениями, идеями, опытом и состоится поиск взаимоприемлемых решений.

Как вы знаете, на прошлой неделе в городе Бишкеке прошли три таких значимых события как заседания Глав правительств государств-членов

ШОС под председательством Кыргызской Республики, СНГ и Евразийского межправительственного совета.

Главы делегаций стран-членов ШОС было подчеркнуто, что происходящие в мире глубинные и масштабные перемены ускорили формирование более справедливого и многополярного миропорядка при центральной координирующей роли ООН.

Вместе с тем эти фундаментальные процессы сопровождаются обострением многомерных вызовов, усугубляемых геополитической напряженностью и конфликтами. Сокращение инвестиционных потоков, разрывы цепочек поставок, турбулентность мировых финансовых рынков, различные протекционистские меры и другие барьеры международной торговли усиливают риски для мировой экономики, обеспечения устойчивого экономического роста, транспортной, продовольственной и энергетической безопасности, макроэкономической и финансовой стабильности, поддержания социального благополучия, противодействия изменениям климата. Они подтвердили актуальность инициатив продвигать взаимодействие в строительстве международных отношений нового типа в духе взаимного уважения, справедливости, равенства и взаимовыгодного сотрудничества, а также формирования общего видения идеи создания сообщества единой судьбы человечества и

развития диалога по идее «Одна Земля. Одна семья. Одно будущее»

Кыргызская Республика предпринимает большие шаги для решения задач по устойчивому развитию национальной экономики вопреки неблагоприятной внешней конъюнктуре и четко понимает, что сокращение бедности и устойчивое социально-экономическое развитие с учетом безопасной экологии являются основными приоритетами.

Как отметил президент Садыр Жапаров 18 сентября, выступая на Саммите по Целям устойчивого развития (ЦУР) 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН: «Цели устойчивого развития ООН являются основой государственной политики нашей страны и инкорпорированы в долгосрочную Национальную стратегию развития Кыргызстана.

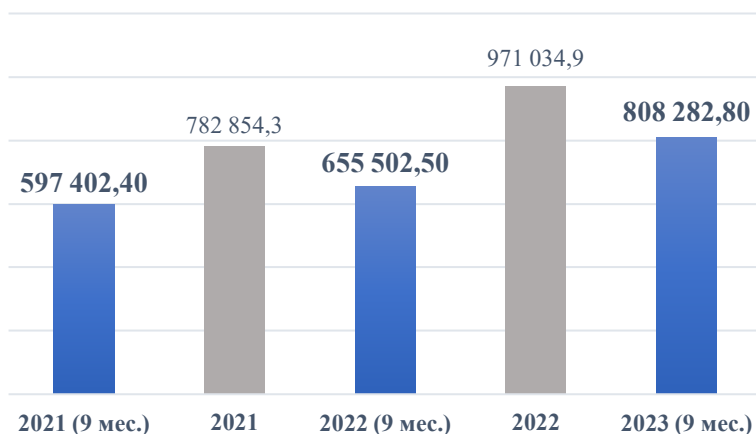
Нами приняты: Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области ЦУР на 2023-2027 годы, двухлетний Совместный рабочий план и Комплексные национальные механизмы финансирования ЦУР, учрежден высокий Совет по реализации ЦУР. И, согласно недавно опубликованному Докладу ООН по устойчивому развитию, Кыргызская Республика добилась существенного прогресса в реализации ЦУР, заняв 45-е место из 166 государств-членов ООН. Будем стремиться войти в число 30 лучших стран к 2030 году».

Макроэкономика

В течение 2021-2022-2023 гг. внешние условия для экономики Кыргызской Республики оставались непростыми. Наша экономика продолжала оставаться подверженной влиянию внешних факторов, связанных с: последствиями пандемии COVID-19; продовольственным и энергетическим кризисом на мировых рынках; изменением характера внешнеторговых операций ряда стран. Действие данных факторов усилилось обострением геополитической ситуации в мире и регионе.

По итогам 9 месяцев 2023 года экономика устойчиво встала на траекторию роста. Валовой внутренний продукт (далее - ВВП) за январь-сентябрь 2023 года сложился в сумме более 808 млрд сомов и реальный темп роста составил 3,3 %.

ВВП (млн. с)



В секторах экономики показатели сложились следующим образом:

- промышленность – рост на 17,1 %
- сельское хозяйство – рост на 6,5 %
- строительство - рост на 4,3 %
- сфере услуг - рост на 4,0 %

Вследствие складывающихся тенденций в экономике в структуре номинального ВВП доля отраслей, производящих товары, составила 39,3 %, а доля отраслей, оказывающих услуги - 44,9 %.

Дефлятор ВВП (сводный индекс цен всех отраслей экономики) в январе-сентябре 2022г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составил 114,4 %. При этом, индекс потребительских цен составил 113,5 %.

Денежно-кредитная политика

Основным приоритетом проводимой денежно-кредитной политики в течение 2021-2022 гг. было обеспечение ценовой стабильности для сохранения макроэкономической устойчивости в Кыргызской Республике. Национальный банк проводил осмотрительную денежно-кредитную политику таким образом, чтобы, с одной стороны, сдерживать высокие темпы роста инфляции и минимизировать воздействия внешнеэкономических потрясений, и, с другой стороны, поддерживать восстановительный импульс экономики.

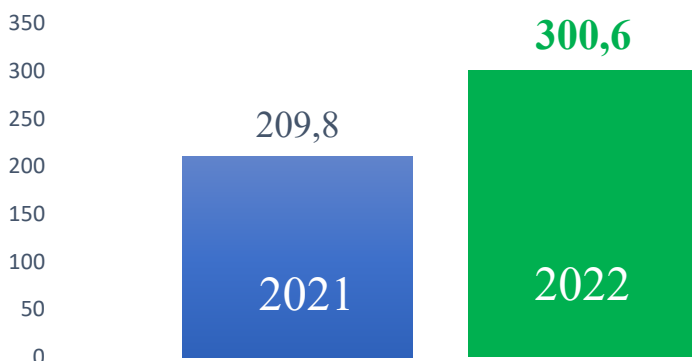
Своевременные предпринятые меры Национального банка и Кабинета Министров Кыргызской Республики способствовали сдерживанию резкого ускорения инфляции в

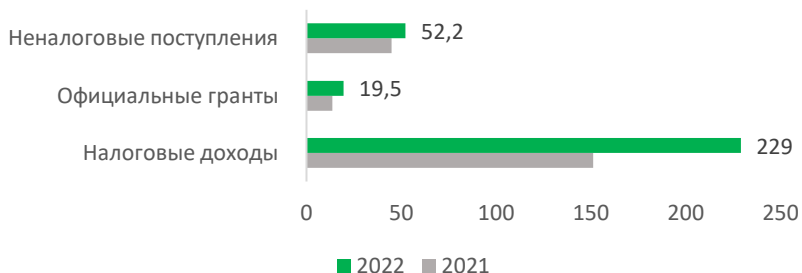
Кыргызской Республике в условиях негативного влияния внешних дисбалансов. В 2021 году потребительские цены выросли на 11,2 % в годовом выражении; показатель годовой инфляции по итогам 2022 года составил 14,7 %. Инфляция в странах-торговых партнерах явилась одним из основных факторов, влияющих на инфляцию в Кыргызстане, поскольку увеличение импортируемой инфляции отражается в общей инфляции.

Фискальная политика

Общий объем доходов государственного бюджета за 2022 год составил 300,6 млрд.сом в сравнении с соответствующим периодом предыдущего года общие доходы бюджета выросли на 43,3% или на 90,8 млрд.сом. Объем налоговых доходов за рассматриваемый период составил 229,0 млрд.сом, в сравнении с соответствующим периодом 2021 года налоговые доходы выросли на 77,8 млрд.сом или на 51,4

Доходы государственного бюджета (млрд. с)





За январь-сентябрь 2023 года обеспечено поступление налогов, платежей и страховых взносов в сумме 178,6 млрд. сом.

Поступление налогов, платежей и страховых взносов за 9 мес. 2023-2023 гг.



За 2021 – 2022 гг. перевыполнение плановых показателей по сбору налогов, платежей и страховых взносов стало возможно благодаря ряду факторов. В их числе – улучшение налогового администрирования, постоянный анализ и мониторинг всех отраслей экономики, меры по

выводу бизнеса из тени, а также внедрение фискализации налоговых процедур.

В рамках цифровизации налоговых процедур «СМАРТ Салым» в системе налогового администрирования внедрены и работают ряд масштабных проектов, в том числе такие компоненты, как электронные счета-фактуры, электронная товаротранспортная накладная, система «Сводный пост», маркировка товаров, ККМ-онлайн, Электронный патент и страховой полис, дислокация субъектов предпринимательства, представление отчета в онлайн формате и другие.

Усовершенствованы ранее запущенные проекты цифровизации, а также внедрила новые компоненты, такие как Электронный рейдовый налоговый контроль, «Паспорт налогоплательщика», портал открытых данных по налоговому администрированию Stat.salyk.kg, проект по маркировке ряда товаров, пилотный проект по применению навигационных пломб, автоматизированная система контроля НДС, модернизация ККМ (фискальный модуль), электронный сервис vat.salyk.kg для прохождения удаленной налоговой регистрации иностранными организациями и другие.

Следует отметить, что с момента реализации фискализации налоговых процедур наблюдается рост поступлений по НДС, акцизному налогу, увеличилась выручка субъектов предпринимательства, что свидетельствует о сокращении неформального сектора экономики.

В 2022 году начал полноценное функционирование Центр обслуживания предпринимателей г. Бишкек (ЦОП), где созданы все условия, чтобы предприниматели города Бишкек, независимо от места регистрации, смогли оперативно и в полном объеме получить консультации и государственные услуги. Кроме Налоговой службы в ЦОП оказывают услуги для предпринимателей 9 государственных органов и ряд финансово-кредитных учреждений.

За январь-сентябрь 2023 года поступление таможенных платежей составил в сумме 79,4 млрд. сом, исполнение к прогнозу составляет 108,2%, в сравнении с аналогичным периодом поступление увеличилось на 20,4 млрд. сом или темп роста составил 134,5%.

Запуск проекта «Санарип Тамга»

Проект представляет с собой разработку и внедрение нового портала подачи предварительной информации в упрощенном, удобном виде для участников внешнеэкономической деятельности, распределение поданной предварительной информации для государственных контролирующих органов, разработку инструментов Управления рисками для каждого государственного органа, а также модуль управления поданной предварительной информацией.

Проект реализуется при поддержке Проекта «Упрощение процедур торговли в Центральной Азии» Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) и находится на стадии завершения.

Социальная защита

В целях социальной поддержки уязвимых слоев населения в 2021 и 2022 годах значительно повышены размеры государственных социальных пособий. Порядка 90 % бюджета Министерства труда, социального обеспечения и миграции КР приходится на выплаты различных пособий и компенсаций. Так, по сравнению с 2021 годом в 2022 году расходы на выплату пособий возросли в 1,5 раза, в частности в 2021 году:

- Повышены размеры государственных пособий: с 1 октября 2021 года - на 50 процентов, а с 1 января 2022 года – на 100 процентов (Указ Президента КР от 1 сентября 2021 года № 373);

- Размер базовой части пенсии в связи с потерей кормильца выравнен до размера ежемесячного социального пособия детям в случае потери родителя (родителей) при отсутствии у них права на пенсионное обеспечение (Указ Президента КР от 1 сентября 2021 года № 373);

- Предусмотрены дополнительные ежемесячные социальные пособия пострадавшим 28-30 апреля 2021 года в Баткенской области

(постановление Кабинета Министров КР от 11 февраля 2022 года № 75);

Следует отметить, что в результате событий, произошедших 28-30 апреля 2021 года в Баткенской области выплачена единовременная материальная помощь семьям погибших и пострадавшим гражданам (постановление Кабинета Министров КР от 17 мая 2021 года № 5).

В 2022 году:

- С 1 января 2022 года установлен коэффициент доплат в размере 1,20 лицам, проживающим и работающим на приграничных территориях Баткенской области, имеющих особый статус, к государственным пособиям (кроме «балага сүйүнчү») и пособиям по беременности и родам (постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 декабря 2021 года №331 ДСП № 09);

- С 1 января 2022 года повышены размеры норм питания для лиц, проживающих в социальных стационарных учреждениях системы МТСО КР на 100% (для взрослых со 100 сом до 200 сом, для детей – со 110 сом до 220 сом) (Указ Президента КР от 6 декабря 2021 года № 545);

- С 1 марта 2022 года предусмотрены ежемесячные компенсационные выплаты к пособиям «Уй-булого комок» в размере 1000 сомов (постановление Кабинета Министров КР от 11 февраля 2022 года № 74);

- С 1 апреля 2022 года повышены размеры заработной платы социальных работников

(постановление Кабинета Министров КР от 30 марта 2022 года № 184);

- С 1 августа 2022 года повышены размеры заработных плат государственных служащих системы социальной защиты (постановление Кабинета Министров КР от 1 августа 2022 года № 433).

- С 1 июня 2022 года повышены размеры ежемесячного пособия нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет «үй-бүлөгө көмөк» с 810 сомов до 1200 сомов (постановление Кабинета Министров КР от 31 мая 2022 года № 284);

- С 1 июня 2022 года повышены размеры ежемесячных социальных пособий (постановление Кабинета Министров КР от 31 мая 2022 года № 284);

- С 1 июня 2022 года увеличены размеры оплаты персонального ассистента ЛОВЗ с 4900 сомов до 6300 сомов, также введена оплата услуг персонального ассистента ЛОВЗ старше 18 лет (постановление Кабинета Министров КР от 31 мая 2022 года № 283).

- Предусмотрены выплаты единовременных компенсаций семьям погибших и пострадавших в Баткенских событиях 14-16 сентября 2022 года (семьям погибших – 1,0 млн. сомов, получившим тяжкий вред здоровью – 200,0 тыс. сомов, менее тяжким – 100,0 тыс. сомов).

Введена единовременная социальная поддержка (социальный контракт) для безработных граждан из числа малоимущих и

малообеспеченных семей, имеющих детей, в размере по 100,0 тыс. сомов каждой семье.

В 2023 году из республиканского бюджета выделено 1036,0 млн сомов, адресованных 10 тысячам семьям, которым были выданы по 100,0 тыс. сомов для реализации доходоприносящих бизнес-планов (в 2022 году - 2900 семьям –на общую сумму 292,0 млн сомов.)

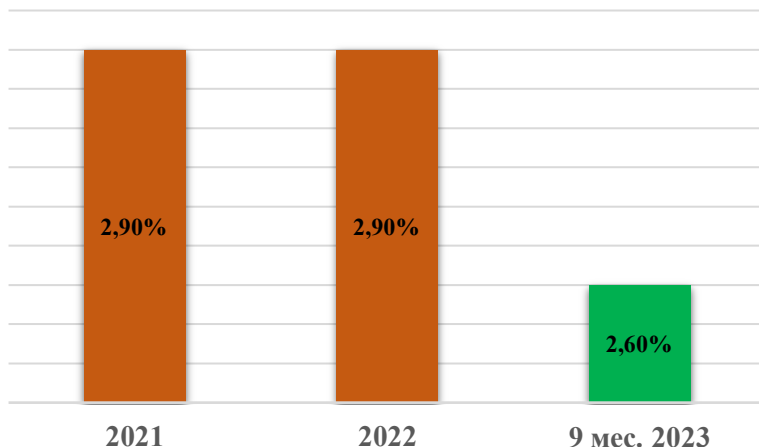
Следует отметить, что модель «Социальный контракт» в КР признана Всемирной продовольственной программой ООН одной из самых эффективных в мире, и она рекомендуется для использования в других странах для решения социально-экономических проблем.

В целях обеспечения дальнейшей поддержки жизненного уровня пенсионеров в 2021 году с 1 октября проведена индексация базовой и страховой частей пенсий (Указ Президента КР от 1 сентября 2021 года № 374), а в 2022 году с 1 октября повышены размеры базовой части пенсии с 1780 сом до 3170 сом для всех категорий пенсионеров (постановление Кабинета Министров КР от 9 сентября 2022 года № 504).

По состоянию на 01.10.2023 г. государственными пособиями охвачены 392,1 тыс.чел. (пособие «үй-бүлөгө көмөк» - 287,8 тыс.чел., социальное пособие - 104,3 тыс.чел.). На эти цели профинансированы денежные средства на общую сумму 10 173,9 млн. сом, из них на выплату пособия «үй-бүлөгө көмөк» - 3873,9 млн. сом, социального пособия - 6300, млн. сом. (По итогам 2022 года госпособиями были охвачены 444,4

тыс.человек на сумму 12 860,4 млн сом, 2021 г. - 458,6 тыс.чел. на сумму 7 985,1 млн сом).

Уровень официальной безработицы по республике от числа экономически активного населения



При этом в 2023 году высокий уровень официальной безработицы наблюдается в Баткенской (14,1 тыс.чел. или 7,5%) и Джалал-Абадской (18,3 тыс.чел. - 3,8%) областях. Низкий уровень безработицы отмечается в г. Бишкек (5,5 тыс.чел. - 1,1%) и Чуйской области (4,2 тыс.чел. - 1,1%).

За 9 месяцев 2023 года при содействии Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики трудоустроены 12,9 тыс. чел. (в 2022 году - 15,8 тыс.чел, в 2021 году - 15,6 тыс.чел.). Кроме того, содействие в трудоустройстве осуществляется путем проведения активных мер на рынке труда. За отчетный период активными мерами на рынке

труда (оплачиваемые общественные работы, профессиональное обучение) были охвачены 15,2 тыс. чел. (в 2022 году - 22,6 тыс.чел., в 2021 году - 22,9 тыс.чел.).

Постоянно функционирует веб-портал «Занятость» (www.zanayatost.kg)).

В целях подготовки кадров в соответствии с потребностями рынка труда, повышения их квалификации и развития профессиональных навыков в системе Министерства действует Фонд развития навыков. Фонд организует в 2023 году краткосрочные курсы обучения во всех регионах республики по 125 профессиям в 94 учебных заведениях (в 2022 году – по 125 профессиям в 99 учебных заведениях, в 2021 году по 12 профессиям в 90 учебных заведениях).

В 2023 году функционируют 9 Центров по профессиональной ориентации (в 2022 году – 8 центров, в 2021 году – 4 центра), которые оказывают качественные консультационные услуги при выборе профессии и способствуют снижению уровня безработицы в стране.

В целях устранения дискриминации ЛОВЗ в различных сферах общественной жизни и создания доступной инфраструктуры в городах и селах республики принята Государственная программа «Доступная страна» до 2030 г. (постановление Кабинета Министров КР от 10.02.2023 г. № 69).

За истекший период протезистами Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики впервые изготовлен современный активный протез кисти

«Киби» для детей, работающий без электроники. Современный и легкий протез изготовлен из компонентов компании «Моторика», являющейся резидентом инновационного центра «Сколково».

По состоянию на 01.10.2023 г. 13 детям бесплатно изготовлены протезы рук «Киби» (1,8 млн. сом). В РУПОИ на учете по изготовлению протезов верхних конечностей состоят 311 человек, в т.ч. 26 детей.

Детям с ОВЗ, а также ЛОВЗ с детства I группы (старше 18 лет), нуждающимся в постоянном уходе, предоставляются услуги «персонального ассистента». Услуга оплачивается в размере 6300 сомов из средств республиканского бюджета. По состоянию на 01.10.2023 г. численность получателей услуг персонального ассистента составляет 13,9 тыс. человек/выделены денежные средства в сумме 869,9 млн. сом (в 2022 году – 12,7 тыс. чел./808,3 млн. сом, в 2021 году – 8.2 тыс. чел./469,2 млн. сом.)

Учитывая особую значимость семейного воспитания, проводится работа по развитию семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 01.10.2023 г. в 96 приемных (фостерных) семьях воспитываются 169 детей (в 2022 году – в 84 фостерных семьях 174 ребенка, в 2021 году - в 74 фостерных семьях 158 детей).

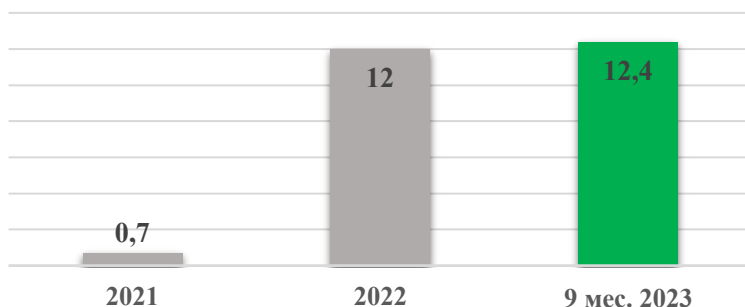
В 2023 году организованы 105 тысяч подворовых обходов, выявлены 90 тысяч детей трудовых мигрантов (в 2022 году - 191,2 тыс. обходов/89,9 тыс. детей трудовых мигрантов, в

2021 году - 476,7 тыс.обходов/100,2 тыс.детей трудовых мигрантов). Ведется работа по установлению опеки над детьми в установленном порядке.

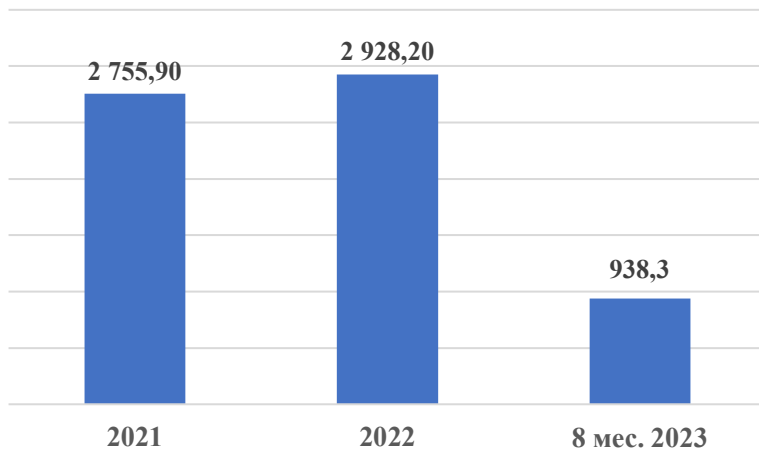
Для улучшения качества социальных услуг введен цифровой социальный паспорт на основе системы «Санарип аймак». По республике сформированы 220 тыс. электронных социальных паспортов.

Государственная политика в сфере миграции реализуется в рамках Концепции миграционной политики КР на 2021-2030 годы.

Количество безопасного трудоустроенных за рубежом, тыс/человек



Денежные переводы, млн. долл. США



За истекший период на базе профессиональных лицеев созданы 10 центров обучения и домиграционной подготовки (Бишкек-3, Каракол-1, Токмок-1, Баткен-1, Джалал-Абад-1, Нарын-1, Талас-1, Ош-1). Данные центры будут обучать, переобучать и повышать квалификацию трудовых кадров как для внутреннего рынка, так и для зарубежных. Образовательные программы будут адаптированы с использованием цифровых инструментов и гибридных методов обучения.

За выдачу разрешительных документов на привлечение иностранной рабочей силы (14 424 чел.) в республиканский бюджет поступила сумма 182,1 млн. сомов (в 2022 году – 11 156 чел., /169,8 млн сом, в 2021 году – 10977 чел./169,8 млн сом).

В целях создания благоприятных условий для развития инновационных проектов и высокотехнологичных отраслей экономики, привлечения в страну высококвалифицированных иностранных специалистов в сфере ИКТ и

креативных индустрий Министерством успешно запущен пилотный проект по присвоению статуса «Цифровой кочевник» («Digital nomad»). По состоянию на 01.10.2023 статус «Цифровой кочевник» присвоен 1634 иностранным гражданам (в 2022 году – 662 иностранных гражданина).

В целом, за истекший период, несмотря на экономические трудности, гарантированные социальные обязательства государством выполнены в полном объеме. В целом общее количество граждан, получивших услуги по линии Министерства за 9 месяцев 2023 года составляет более 1123,8 тыс.чел. (в 2022 году – 1432,0 тыс.человек, в 2021 году – 1332,0 тыс.человек)